

大量棕地可用 勿打郊野公園主意

香港總面積為 1,100 平方公里，人口現時約 720 萬，人口密度達每平方公里 6,000 多人，是全球人口密度最高的城市之一。由前特首董建華創立的「團結香港基金」早前發表報告，建議考慮使用郊野公園部分土地興建房屋。

報告指，現時香港的已發展土地佔 24%，當中約 7% 用於興建住宅，而綠化地佔全港總面積 67%，當中 40% 已被納入郊野公園範圍，報告認為社會應理性思考並作出明智決定，支持撥出郊野公園部分土地作建屋用途。

特首梁振英隨即表示歡迎，更指出郊野公園與土地發展是「魚與熊掌，不可兼得」。事實上，發展局局長陳茂波早於 2 年前曾借覓地建屋為題，質疑郊野公園是否完全不可碰，為發展郊野公園「探路」，當時引起社會很大回響，想不到董建華短短 2 年後又舊事重提。

先開發生態價值低用地

香港地少人多是不爭的事實，土地和房屋更是現今社會面對的難題。政府推算香港人口將由現時 724 萬，於 2044 年增長至 822 萬，房屋需求量勢必上升。有見及此，政府就房屋政策訂下 10 年目標，要在 2025 年內新增 48 萬個住宅單位，公私營房屋比例為 6 比 4。

但香港真的欠缺土地建樓嗎？香港真的要發展郊野公園用地去滿足市民住屋的需求嗎？事實上，香港並不缺乏土地，而是欠缺長遠的規劃。除了郊野公園外，本港仍有大量未開發土地可供使用，例如「棕地」（指被棄置的工業或商業用地而可被重複使用的土地）、「丁地」、高爾夫球場用地，及軍事用地等。現時本港的軍事用地面積約 2,700 公頃，當中部分用地沒有實際軍事用途，甚至長期空置。政府應就土地發展制定先後次序，先考慮開發這些生態價值較低的土地，而不是虎視眈眈我們珍貴的郊野公園。

香港擁豐富生物多樣性

郊野公園不僅是繁忙都市人忙裏偷閒的好地方，還是很多動植物的珍貴居所。香港的面積雖然只有中國的八千七百分之一，卻擁有很多不同種類的生態環境及豐富的生物多樣性。本港錄得的雀鳥數目逾 500 種，相等於全中國三分一的雀鳥物種，蝴蝶數目達 240 種，相等於全中國百分之十一的蝴蝶物種，而植物品種更高達 3,000 多種，比整個歐洲還要多。

此外，香港擁有許多獨特的物種，例如盧氏小樹蛙和香港雙足蜥等。生物多樣性可作為量度生態系統健康程度的指標，聯合國於 2010 年《生物多樣性公約》第十次會議中，將 2011 至 2020 年訂為「生物多樣性十年」，以推動各國政府制定、實施及宣傳生物多樣性戰略計劃。

本港政府亦根據《公約》的建議制定本港的《生物多樣性策略及行動計劃》，旨在有系統地檢視本港生物多樣性的現況和保育措施，而為期 3 個月的公眾諮詢期已於上月結束。漁農自然護理署亦於去年 8 月至 11 月間舉辦為期 3 個月的「香港生物多樣性節」，希望提高市民對本地生物多樣性的認識。若政府計劃發展物種豐富的郊野公園，如同自打嘴巴。

香港只開發了兩成多土地，撇除郊野公園，還餘下約三成土地可開發，加上有些發展商囤積土地，並用「擠牙膏式」策略興建及供應房屋，從而謀取更大利潤。

政府需要制定長遠整體規劃，以應對人口增長和住屋需求的增加。香港慶幸還有《郊野公園條例》去保衛我們的郊野公園，若條例一經修改，我們珍貴的郊野公園將會逐漸被侵蝕。

撰文:洪藹誠 香港地球之友政策及研究助理經理

欄名:GREEN FORUM

香港經濟日報 | 10.05.2016