

港氣候政策落後 徵碳稅助減排

中國國家發改委於去年底啟動「全國碳排放權交易市場建設方案」，並以發電行業為首批納入方案的行業，估計涉及 1,700 家企業，總排放量每年達 30 億噸，足以令中國成為全球最大碳排放交易市場。

港人會否因為廣東省發電廠關注碳排而多見藍天？答案仍有待觀察。但方案為企業提供誘因減排，能趕及死綫在去年推出，總算是 2017 年減排大喜訊，更為去年美國總統特朗普退出《巴黎協定》帶來的悲觀情緒沖喜。

氣候變化是人類當前面對的重大挑戰，大氣中溫室氣體濃度自工業革命以來不斷增加，加劇溫室效應，令全球氣溫不斷上升。聯合國環境規劃署指，我們必須於 2050 年前將全球溫室氣體排放量減少 4 至 7 成，才可實現《巴黎協定》目標，以減低海平面上升及極端天氣引發天災的機會。

C40 城市氣候領導聯盟如墨爾本、哥本哈根、奧斯陸政府都承諾，2050 年前達到 100% 碳減排量。政府早前的《香港氣候行動藍圖 2030+》報告，制定本港 2030 年減少 26 至 36% 碳排放的新目標，明顯與國際仍有距離。

污者自付 全球推碳稅碳交易

要積極推動減排，建立碳定價政策為關鍵步驟。碳定價主要分為「碳稅」和「碳交易」機制。碳稅是為每單位二氧化碳訂立固定價格，並直接對溫室氣體排放企業徵稅。碳交易則必須先建立溫室氣體總量管制目標，然後將二氧化碳排放許可分配給各企業。全球多國如日本、德國、瑞典、澳洲均採用碳定價，成效顯著。中國從 2011 年起，在北京、上海、天津、重慶、湖北、廣東、深圳等 7 個省市開展碳排放權交易試點，並於 2014 年啟動上綫交易。根據發改委數字，至去年 11 月，累計配額成交量已超過 2 億噸二氧化碳，成交額逾 46 億元，試點範圍內碳排放總量和強度都出現下降趨勢。

港府應參考內地及外國成功例子，根據污者自付原則，實施碳定價，讓溫室氣體排放者承擔全球暖化的環境成本。鑑於香港碳排放主要來自發電和運輸，單計發電已佔 7 成排放量，徵收碳稅，在操作上比較簡單直接。

人類過度依賴化石燃料是全球暖化的主因，世界各國近年積極發展可再生能源，同樣值得港府借鏡。目前全球已有 **173** 個國家制定可再生能源發展目標，歐盟計劃於 **2050** 年前，將可再生能源的比重增至 **75%**，瑞典更明確訂立 **2040** 年 **100%** 的目標，中國亦將目標提高到 **2030** 年 **50%**。

增可再生能源發電 減碳排放

國際能源署早前發布的《**2017** 年可再生能源市場報告》指出，由於太陽能發展迅速，促使 **2016** 年全球可再生能源發電量上升達 **165** 千兆瓦，新增發電容量比傳統化石燃料還要多三分之一。遺憾的是港府未有把握可再生能源的發展機遇，只評估本港可再生能發展潛力為 **3** 至 **4%**。事實上，只要政府下決心改善發電燃料組合，提高可再生能源的發電比例，便能有效減少碳排放。

氣候變化迫在眉睫，極端天氣於世界各地頻生，香港亦不例外，天文台指本港將面臨更多酷熱天氣日子和更多極端降雨事件。港府必須積極作出貢獻，才能切實為地球和下一代着想。

洪藹誠博士 香港地球之友科研及政策經理
經濟日報 | **01.02.2018**